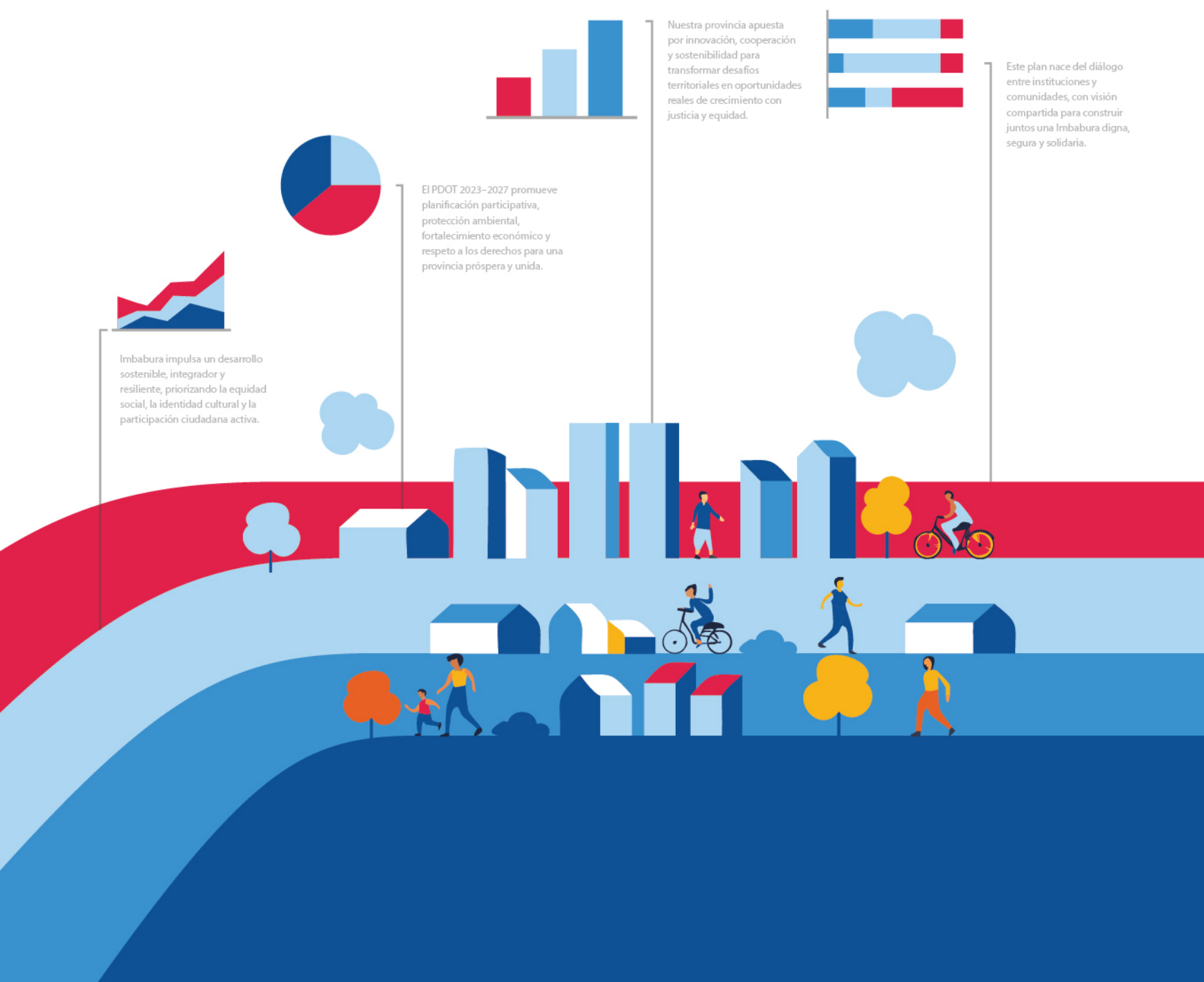


Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia de Imbabura

2023 -2027



Plan de Desarrollo
**y Ordenamiento
Territorial
de Imbabura**

2023 -2027



Contenido

1.	DIAGNÓSTICO	12
1.1	Caracterización General	13
1.2	Modelo Territorial Actual Provincial	29
2	PROPUESTA	40
2.1	Visión de Desarrollo	41
2.2	Objetivos de Desarrollo	42
2.3	Modelo Territorial Deseado	110
3	MODELO DE GESTIÓN	124
3.1	Estrategia de Articulación e Inserción Estratégica Territorial	126
	Sistema Físico Ambiental	126
	Sistema Económico Productivo	131
	Sistema Socio Cultural	134
	Sistema Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad	137
	Ejes Transversales	137
3.2	Estrategias Transversales	158
	Estrategia para garantizar la reducción progresiva del riesgo de desastres y adopción de medidas ante el cambio climático	158
	Adopción de medidas frente a la desnutrición crónica infantil	189
	Estrategia de Seguimiento y Evaluación	198
	Estrategia de Igualdad de Derechos para Todas las Personas	211
4	BIBLIOGRAFÍA	240
ÍNDICE DE FIGURAS		
Figura 1.	Datos generales de la provincia de Imbabura	15
Figura 2.	Población total y tasa de crecimiento (2001-2022)	23
Figura 3.	Porcentaje de población según área de residencia	23
Figura 4.	Población según autoidentificación por cultura y costumbres	23
Figura 5.	Otros indicadores de población	23
Figura 6.	Total de viviendas particulares y tasa de crecimiento (2001-2022)	24
Figura 7.	Porcentaje de viviendas particulares según área de residencia	24
Figura 8.	Viviendas particulares según disponibilidad de Servicios Básicos	24
Figura 9.	Total de hogares y tamaño promedio del hogar (2001-2022)	25
Figura 10.	Porcentaje de hogares según sexo del representante del hogar 2022	26
Figura 11.	Porcentaje de hogares según tenencia de la vivienda 2022	26
Figura 12.	Porcentaje de hogares según número de personas 2022	26
Figura 13.	Objetivos de desarrollo 2023-2027	42
Figura 14.	Fases de evaluación y seguimiento al PDOT	202
Figura 15.	Rangos de cumplimiento del avance físico de proyectos	204
Figura 16.	Rangos de cumplimiento del avance presupuestario de proyectos	206
Figura 17.	Rangos de cumplimiento de metas	208
ÍNDICE DE MAPAS		
Mapa 1.	Mapa Político de la provincia de Imbabura, 2024	20
Mapa 2.	Modelo Territorial Actual de Imbabura 2024	38

Mapa 3. Modelo Territorial Deseado de Imbabura 2027	122
---	-----

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	Población y área por parroquias, 2022	16
Tabla 2.	Indicadores económicos, Imbabura 2023	26
Tabla 3.	Indicadores agropecuarios, Imbabura 2023	28
Tabla 4.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Sistema Físico Ambiental (competencia: Gestión Ambiental Provincial)	42
Tabla 5.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Sistema Económico Productivo (competencias: Fomento Productivo, Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego)	50
Tabla 6.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Sistema Socio Cultural (competencias: Grupos de atención prioritaria, participación ciudadana)	60
Tabla 7.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Sistema de Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad (Competencia: Vialidad Rural)	70
Tabla 8.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Sistema Político Institucional (Direcciones de Asesoría y Apoyo)	74
Tabla 9.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Competencias Transversales (Competencias: Cooperación Internacional y Gestión Integral de Riesgos)	90
Tabla 10.	Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Proyectos Emblemáticos (Competencias: Vialidad rural, infraestructura física y fomento productivo)	102
Tabla 11.	Estrategia de Articulación e Inserción Estratégica Territorial Sistema Físico Ambiental (Unidad responsable: Dirección de Ambiente)	140
Tabla 12.	Estrategia de Articulación e Inserción Estratégica Territorial - Sistema Económico Productivo (Unidad responsable: Dirección General de Desarrollo Económico y Recursos Hídricos)	146
Tabla 13.	Estrategia de Articulación e Inserción Estratégica Territorial - Sistema Socio Cultural (Unidades responsables: Dirección General de Género y Derechos Humanos, Subdirección de Participación Ciudadana)	150
Tabla 14.	Estrategia de Articulación e Inserción Estratégica Territorial - Sistema Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad (Unidad Responsable: Dirección General de Vialidad e Infraestructura)	152
Tabla 15.	Estrategia de Articulación e Inserción Estratégica Territorial - Ejes Transversales	154
Tabla 16.	Estrategia para reducción progresiva del riesgo de desastres y adopción de medidas ante el cambio climático	160
Tabla 17.	Estrategia para Prevención y Reducción de la Desnutrición Crónica Infantil en Imbabura	192
Tabla 18.	Acciones definidas bajo el enfoque de Movilidad Humana en la planificación del GAD Provincial de Imbabura	212
Tabla 19.	Acciones definidas bajo el enfoque de Discapacidades en la planificación local del GAD Provincial de Imbabura	216
Tabla 20.	Acciones definidas bajo el enfoque Intergeneracional en la planificación local del GAD Provincial de Imbabura	219
Tabla 21.	Acciones definidas bajo el enfoque de Género en la planificación local del GAD Provincial de Imbabura	222
Tabla 22.	Acciones definidas bajo el enfoque de Plurinacionalidad e Interculturalidad en la planificación local del GAD Provincial de Imbabura	234

1. Diagnóstico

1.1 Caracterización General

La caracterización busca establecer un marco general del territorio, así como los atributos más importantes que determinan la organización, identificación y estructura del nivel de gobierno correspondiente (Secretaría Nacional de Planificación, 2023).



División Política Administrativa

La Provincia de Imbabura está conformada por 6 cantones, 36 parroquias rurales y 13 parroquias urbanas (para efectos de planificación territorial provincial, se consideran las parroquias urbanas como parte de la cabecera de cada cantón).

La tabla 1 muestra la división política de la provincia, el área y población de cada parroquia y cantón de Imbabura.

Tabla 1. Población y área por parroquias, 2022.

CÓDIGO	CANTÓN	PARROQUIA	POBLACIÓN		EXTENSIÓN	
			POBLACIÓN	% PROV.	KM²	% PROV.
1001	SAN MIGUEL DE IBARRA		217.469	46,28	1.139,06	23,78
100150		Ibarra	168.068	35,77	243,33	5,08
100151		Ambuquí	6.143	1,31	125,94	2,63
100152		Angochagua	3.561	0,76	117,65	2,46
100153		La Carolina	3.258	0,69	273,21	5,7
100154		La Esperanza	8.681	1,85	34,98	0,73
100155		Lita	3.964	0,84	238,35	4,97
100156		Salinas	2.374	0,51	76,56	1,6
100157		San Antonio	21.420	4,55	29,04	0,61

CÓDIGO	CANTÓN	PARROQUIA	POBLACIÓN		EXTENSIÓN	
			POBLACIÓN	% PROV.	KM²	% PROV.
1002	ANTONIO ANTE		53.771	11,43	79,93	1,67
100250		Atuntaqui	28.099	5,97	22,42	0,47
100251		Imbaya	1.610	0,34	11,53	0,24
100252		San Francisco de Natabuela	7.974	1,7	10,61	0,22
100253		San José de Chaltura	3.862	0,82	17,03	0,36
100254		San Roque	12.226	2,6	18,31	0,38
1003	SANTA ANA DE COTACACHI		53.001	11,28	1.864,91	38,94
100350		Cotacachi	21.414	4,56	65,8	1,37
100351		Apuela	1.936	0,41	202,14	4,22
100352		García Moreno (incluye Golondrinas)	11.566	2,46	886,25	18,5
100353		Imantag	5.476	1,17	229,48	4,79
100354		Peñaherrera	1.780	0,38	122,58	2,56
100355		Plaza Gutiérrez	328	0,07	76,2	1,59
100356		Quíroga	8.245	1,75	45,59	0,95
100357		6 de Julio de Cuellaje	1.664	0,35	181,93	3,81
100358		Vacas Galindo	592	0,13	54,91	1,15
1004	SAN LUIS DE OTAVALO		114.303	24,33	531,22	11,08
100450		Otavalo	55.534	11,82	79,28	1,65
100451		Dr. Miguel Egas Cabezas	6.914	1,47	10,14	0,21
100452		Eugenio Espejo	8.812	1,88	28	0,58
100453		González Suárez	7.434	1,58	50,25	1,05
100454		Pataquí	221	0,05	9,96	0,21

Indicadores Agropecuarios

Tabla 3. Indicadores agropecuarios, Imbabura 2023.

INDICADOR	DATO
Superficie bajo labor agropecuaria	119.699 hectáreas
Superficie principales cultivos (hectáreas)	
Maíz seco suave	3,1 mil
Frejol seco	2,6 mil
Caña de azúcar	2,3 mil
Plátano	1,9 mil
Aguacate	1,5 mil
Existencias de ganado (cabezas)	
Vacuno	93.374
Porcino	122.087
Ovino	12.824
Caballar	7.170
Producción principales cultivos (toneladas métricas)	
Banano	7,2 mil
Caña de azúcar	6,3 mil
Maíz duro seco	1,4 mil
Palma africana	2 mil

Fuente: INEC, Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2023. Elaboración: Subdirección de Planificación Territorial, Prefectura de Imbabura.



1.2. Modelo Territorial Actual

En el modelo territorial se identifican las potencialidades que permiten el avance hacia el desarrollo de la provincia; pero también las dificultades y retraso ocasionado por la falta de atención a los problemas derivados del uso inadecuado y desequilibrado de los recursos tanto humanos, naturales y abuso de la capacidad de acogida del territorio.

En **el sistema físico ambiental**, Imbabura, situada en la Sierra Norte de Ecuador es parte integral de la Cordillera de los Andes, con sus cordilleras Oriental y Occidental. Estas formaciones montañosas rodean un valle donde se encuentran las principales ciudades de la provincia, como Ibarra, Otavalo, Cotacachi, Atuntaqui, Pimampiro y Urcuquí. La historia volcánica del área ha dejado depósitos que han generado suelos fértiles, especialmente en la cuenca interandina alta del río Mira, que, junto con el río Mataje, conforman la cuenca binacional “Mira-Mataje”, compartida con Colombia.

La geografía única de Imbabura, caracterizada por su topografía y clima variados, ha creado una biodiversidad excepcional. Esta riqueza biológica y la fuerte identidad cultural de la provincia fueron factores clave para su designación como Geoparque Mundial por la UNESCO. La provincia forma parte de las cuencas de

los ríos Mira y Esmeraldas, y su territorio, que varía en altitud desde 200 hasta 4.939 metros sobre el nivel del mar, alberga varios ecosistemas estratégicos, incluidos bosques naturales y páramos. Muchos de estos ecosistemas están protegidos bajo regímenes nacionales, provinciales o municipales.

En Imbabura, existen siete áreas que forman parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, siendo las más extensas la Reserva Ecológica Cotacachi Cayapas y el Parque Nacional Cayambe Coca. Además, hay áreas protegidas privadas, como Neblina Norte, Neblina Piedra y Neblina Sur, junto con el Área Protegida Autónoma Taita Imbabura y el Refugio de Vida Silvestre Pimampiro, que en conjunto cubren más de 56.000 hectáreas. A esto se suman aproximadamente 20.000 hectáreas de bosques y vegetación protectora en sitios emblemáticos como la cascada de Peguche y la Loma de Guayabillas. Imbabura

2. Propuesta

2.1 Visión de Desarrollo

Imbabura, Geoparque Mundial de la Unesco al 2030, es un territorio resiliente, referente nacional de desarrollo integral sostenible, con planificación y uso eficiente de los recursos hídricos, que articula su diversidad e identidad cultural, productiva y turística con la conservación del patrimonio natural, el paisaje, sus lagos, lagunas y cuencas hidrográficas, promoviendo la seguridad hídrica. Innova, emprende y garantiza la seguridad y soberanía alimentaria. Cuenta con un sistema vial eficiente que permite la movilidad de la población y su desarrollo económico y social. Gestiona responsablemente los patrimonios sociales y culturales de la provincia, incorporando la prevención y mitigación de riesgos naturales y climáticos. Promueve la participación e integración ciudadana y el respeto de todos los derechos constitucionales.



PND OBJETIVO	ODS OBJETIVO	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA		INDICADOR	META	LÍNEA BASE	PROGRAMA	PRESUPUESTO REFERENCIAL
7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	ODS 6: Agua limpia y saneamiento ODS 12: Producción y consumo responsables ODS 13: Acción por el Clima ODS15: Vida de Ecosistemas Terrestres	Promover la conservación y manejo de los ecosistemas estratégicos fomentando la conectividad paisajística, el desarrollo sostenible, la resiliencia territorial ante el cambio climático y el mejoramiento de la calidad ambiental en la provincia.	Incrementar la regularización ambiental de los operadores MEDIANTE el control y seguimiento de actividades, obras y/o proyectos de la Provincia	Mejorar la calidad ambiental mediante: la regularización, control, seguimiento y monitoreo ambiental a proyectos, obras o actividades ejecutadas en la provincia de Imbabura		Porcentaje de florícolas, faenadoras, lavadoras-lubricadoras, actividades de teñido de fibras y actividades de elaboración de productos lácteos y derivados de la provincia regularizadas	Alcanzar 70 % de florícolas, faenadoras, lavadoras-lubricadoras, actividades de teñido de fibras y actividades de elaboración de productos lácteos y derivados de la provincia regularizadas, hasta el 2027	14%	Regularización, control y seguimiento a la calidad Ambiental y potestad sancionadora como autoridad ambiental de aplicación responsable.	27.000,00
						Porcentaje de actividades regularizadas con control y seguimiento	Alcanzar 70% de actividades regularizadas con control y seguimiento, hasta el 2027	14%		
						Porcentaje de actividades productivas regularizadas que generan descargas contaminantes cuentan con sistemas de tratamiento de aguas residuales efectivos	Lograr que el 70% de las actividades productivas regularizadas que generan descargas contaminantes cuentan con sistemas de tratamiento de aguas residuales efectivos, hasta el 2027	10%		
						Porcentaje anual de procesos administrativos iniciados por incumplimiento a la normativa ambiental	Alcanzar el 100% anual de procesos administrativos iniciados por incumplimiento a la normativa ambiental hasta el 2027	0%		
						Porcentaje anual de denuncias ambientales atendidas	Atender el 100% anual de denuncias ambientales recibidas hasta el 2027	0%		

Tabla 5. Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores Sistema Económico Productivo (competencias: Fomento Productivo, Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego).

PND OBJETIVO	ODS OBJETIVO	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA	INDICADOR	META	LÍNEA BASE	PROGRAMA	PRESUPUESTO REFERENCIAL	
5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad	ODS 2: Hambre cero ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico.	Fomentar el desarrollo económico de los sectores agropecuarios, artesanal, industrial, de servicios y turismo; incorporando acciones de adaptación al cambio climático en la provincia de Imbabura.	Incrementar la gestión de los sectores productivos agropecuario, emprendimientos, innovación, industria, artesanías, turismo, servicios, cultura y otros de la provincia de Imbabura MEDIANTE la ejecución de programas y proyectos que generen impacto en la provincia	Impulsar el desarrollo económico de los sectores agropecuarios, artesanal, industrial, de servicios y turismo, mejorando las capacidades locales e innovación mediante la articulación interinstitucional de los actores públicos, privados y academia		Número de hectáreas incorporadas a las cadenas agroproductivas potenciales en Imbabura	Incrementar 100 nuevas hectáreas a las cadenas agroproductivas potenciales en Imbabura hasta el 2027	0	Programa Integral Agrícola para fortalecer el desarrollo productivo provincial	1.180.000,00
						Número de unidades agroproductivas beneficiadas con nuevas tecnologías de innovación agrícola	Beneficiar a 250 unidades agroproductivas con nuevas tecnologías hasta el 2027	0		
						Número de productores capacitados y/o formados como técnicos agrícolas	Capacitar y/o formar a 400 productores como técnicos agrícolas hasta el 2027	0		
						Número de Unidades de Producción en proceso de transición para la obtención del sello de agricultura familiar campesina	Lograr que 400 Unidades de Producción se encuentren en proceso de transición para la obtención del sello de agricultura familiar campesina hasta el 2027	0		
						Número de hectáreas de suelos roturados incorporados a la producción agrícola de la provincia	Incrementar a 3.021 las hectáreas de suelos roturados que se incorporan a la producción agrícola de la provincia hasta el 2027	2.221		

PND OBJETIVO	ODS OBJETIVO	OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	POLÍTICA		INDICADOR	META	LÍNEA BASE	PROGRAMA	PRESUPUESTO REFERENCIAL
9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	Incrementar la efectividad del Sistema de Planificación Provincial con énfasis participativo, territorial e institucional	Incrementar la Participación Ciudadana en la gestión del Gobierno Provincial de Imbabura, MEDIANTE el fortalecimiento de las instancias y procesos del Sistema de Participación Ciudadana	Fortalecer la Asamblea Ciudadana de Imbabura como máxima instancia de Participación Ciudadana Provincial, para mejorar la planificación participativa e igualitaria en territorio		Número de personas que participan en asambleas y eventos ciudadanos	Lograr la participación de 5.000 personas en asambleas y eventos ciudadanos hasta el 2027.	0	Gestión del Sistema de Participación Ciudadana Provincial	332.800,00
						Porcentaje de satisfacción ciudadana con las obras y proyectos del GAD provincial de Imbabura	Alcanzar 85% de satisfacción ciudadana con las obras y proyectos del GAD provincial de Imbabura hasta el 2027	0%		
						Porcentaje de percepción ciudadana positiva con la gestión realizada por el GAD provincial de Imbabura	Alcanzar 85%de percepción ciudadana positiva con la gestión realizada por el GAD provincial de Imbabura hasta el 2027	0%		
						Número de reconocimientos en Gobierno Abierto obtenidos	Lograr un reconocimiento de Gobierno Abierto hasta el 2027	0		
						Número de audiencias públicas realizadas.	Realizar 48 audiencias públicas hasta el 2027	0		
						Número de observatorios ciudadanos implementados	Implementar 4 observatorios ciudadanos hasta el 2027	0		
						Número de veedurías ciudadanas implementadas.	Implementar 144 veedurías ciudadanas hasta el 2027	0		
						Número de procesos de rendición de cuentas ejecutados.	Ejecutar 4 procesos de rendición de cuentas hasta el 2027.	0		
						Número de actividades deportivas, culturales y formativas ejecutadas.	Ejecutar 12 actividades deportivas, culturales y formativas hasta el 2027	0		

3. Modelo de Gestión

El modelo de gestión es el componente del PDOT que contiene un conjunto de estrategias y procesos de gestión que ejecuta el GAD para la administración de su territorio, a fin de solventar los problemas y desafíos identificados en el componente de Diagnóstico y alcanzar los objetivos, estrategias, políticas, planes, programas, proyectos planteados en el componente de propuesta (SECRETARÍA NACIONAL DE PLANIFICACIÓN, 2023).

